

Uchwała Nr 322 /2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska

Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2012 - 2015.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Brzuze spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2012 - 2015 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku i z tym dniem utraci moc uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2011-2014, podjęta przez Radę Gminy w Brzuzem w dniu 28 stycznia 2011 roku.

Do projektu WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie WPF w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Środki z budżetu UE stanowią dofinansowanie zadań ujętych z załączniku nr 2 Przedsięwzięcia. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2012-2015. Z objaśnień dotyczących sprzedaży majątku wynika, że przy planowaniu tej wielkości uwzględniono uchwałę Rady Gminy podjętą w 2011 roku w sprawie sprzedaży kolejnych mieszkań komunalnych. Zdaniem Składu Orzekającego planowanie dochodów z ww. tytułów powinno odbywać się z uwzględnieniem istniejących na rynku możliwości pozyskania środków europejskich, jak i możliwości zbycia zarówno budynków jak i gruntów. Wskazane jest kierowanie się zasadą ostrożnego planowania w zakresie możliwości pozyskania środków pochodzących z budżetu UE jak i ze sprzedaży majątku. Planowane dochody budżetowe z tych tytułów nie mogą stanowić tylko środków dla zrównoważenia budżetu lub osiągnięcia korzystniejszego wskaźnika zadłużenia, ale należy je traktować jako znaczące źródło finansowania wydatków majątkowych.

Skład Orzekający zauważa, że w wydatkach majątkowych najwyższe wydatki stanowi inwestycja – „Budowa kanalizacji sanitarnej w gminie Brzuzem” realizowana w roku 2012 i 2013 w wysokości łącznej 4.500.003 zł, co stanowi w 2012 roku 2,1% planowanych dochodów i 31,5 % planowanych dochodów w 2013 roku. Skład Orzekający zauważa, że należy planować wydatki budżetowe na takim poziomie aby nie doprowadzić do nadmiernego zadłużenia jednostki i utraty płynności finansowej.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy Brzuzem wyniesie: w 2012 roku – 20,9 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 46,5 % planowanych na ten rok dochodów. W związku z powyższym zachowany zostanie ustawowy limit zadłużenia.

Splaty rat zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w relacji do planowanych dochodów w latach 2012 i 2013 wyniosą odpowiednio 7,8 % i 9,3 %, w związku z czym nie zostanie przekroczony roczny limit obsługi długu, wynikający z ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie omawiana relacja nie jest zachowana w roku 2014, ale po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń w spłacie zobowiązań środków budżetu UE wskaźnik spełnia wymóg art. 243 w roku 2014 i w latach następnych. Skład Orzekający podkreśla, że niezachowanie wskaźnika art. 243 ustawy w roku 2014 i kolejnych latach może stanowić rażące naruszenie prawa. Zadaniem nadrzędnym sporządzenia WPF na rok 2012 i lata następne jest doprowadzenie do sytuacji, w której jednostka samorządu

terytorialnego będzie mogła uchwalić w 2014 roku i latach następnych budżet spełniający relacje zapisane w art. 243 ustawy o finansach publicznych 27 sierpnia 2009 r.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, która Gmina zamierza realizować w okresie 2012-2015. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy, z wyjątkiem określenia jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującej wykonanie przedsięwzięcia, co jest wymagane art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Opiniowany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych, niemniej Skład Orzekający ma następujące uwagi:

- W załączniku nr 1 „dane historyczne” wpisano wartości niezgodne ze sprawozdaniami: Rb-27S i Rb-28S za 2009 i 2010 rok
- W WPF w roku 2014 nie jest zachowana zasada bilansowania budżetu tj. suma planowanych dochodów i przychodów jest mniejsza niż suma planowanych wydatków i rozchodów. Różnica to kwota 6.000 zł planowanych wydatków i rozchodów na które nie ma źródła pokrycia w planowanych dochodach i przychodach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz uwzględniając okres przejściowy, jaki pozostał do momentu wejścia w życie przepisu art. 243 ustawy, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Skład Orzekający wskazuje, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osinska