

Uchwała Nr 76/2012
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 lutego 2012 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brzuze.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Brzuze.

U z a s a d n i e n i e

Rada Gminy Brzuze na sesji w dniu 30 grudnia 2011 roku podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2023 tj. do roku, w którym, zgodnie z prognozą kwoty długu, spłacone zostaną wszystkie zaciągnięte pożyczki i kredyty długoterminowe.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z których wynika, że :

- zachowana została wymagana art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012 – 2023 i uchwale budżetowej na 2012 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu;
- w 2012 roku zaplanowano zaciągnięcie kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w łącznej wysokości 1.265.278 zł. Planowana kwota długu na koniec 2012 roku wyniesie 2.535.278 zł i wzrasta w stosunku do kwoty długu na koniec 2011 roku;
- prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania;

- łączna kwota długu, wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań została zaplanowana przy zachowaniu dopuszczalnego poziomu zadłużenia wynikającego z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (tj. wskaźnik spłaty 15 % i wskaźnik zadłużenia 60%) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W opisywanym okresie maksymalny wskaźnik długu i spłaty zobowiązań odpowiednio wyniesie: 49,4 % i 8,2 % planowanych w 2013 roku dochodów. Z danych zawartych w prognozie kwoty długu wynika, iż Gmina Brzuze korzysta z wyłączeń określonych w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Po uwzględnieniu wyłączeń zawartych w opisywanych zapisach ustawowych wskaźnik zadłużenia wyniesie 28,8 % planowanych dochodów, a wskaźnik spłaty zadłużenia wyniesie 8,1 % planowanych dochodów w 2013 roku. Skład Orzekający stwierdza więc, że z przedstawionych danych wynika, iż relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione w latach 2012 – 2013.

Od 2014 roku nie prognozuje się zaciągania nowych zobowiązań finansowych, a źródłem spłaty długu w latach 2014-2023 będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Od 2014 roku zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, relacja ta ma charakter wiążący. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2014 roku wymóg art. 243 ustawy jest spełniony po uwzględnieniu wyłączeń środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej zgodnie z art. 243 ust. 1 pkt 3 ustawy. Jednakże stosowanie wyłączeń spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programów, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków unijnych, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań, stosuje się „w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków”. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że relacje wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych będą zachowane pod warunkiem, że zostaną zrealizowane planowane dochody, w tym dochody bieżące i ze sprzedaży majątku oraz zostanie utrzymany planowany poziom wydatków, w tym wydatków bieżących.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych dochodów czy też wydatków budżetowych w latach przyszłych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Elżbieta Osińska