

Uchwała Nr 263 /2012
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2013-2016.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	Elżbieta Osińska
Członkowie:	Daniel Jurewicz
	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2013-2016 z zawartą w treści uwagą.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brzuze spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brzuze na lata 2013-2016 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest

niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Do projektu WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Przy planowaniu wielkości budżetu uwzględniono założenia makroekonomiczne przyjęte przez Ministra Finansów.

Wykazane w projekcie WPF w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą (2013-2016) wykazano kwoty wydatków majątkowych i dochodów majątkowych w związku z realizacją inwestycji drogowych, gdzie gmina korzysta ze środków zewnętrznych pochodzących z wyłączeń gruntów z upraw. Nie odniesiono się do planowanej kwoty 130.144 zł wskazanej jako udział środków unijnych. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w latach 2013-2016 w kwotach 50.000 zł stanowią dochody ze sprzedaży mieszkań komunalnych zgodnie z podjętą uchwałą Rady Gminy w 2011r. w sprawie sprzedaży kolejnych mieszkań komunalnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy planowaniu dochodów ze sprzedaży majątku należy brać pod uwagę sytuację rynkową, wielkość podaży i popytu.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy Brzuze wyniesie: w 2012 roku – 33,18 % (18,59 % po uwzględnienie ustawowych wyłączeń) planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 16,41 % planowanych na ten rok dochodów. W związku z powyższym zachowany zostanie ustawowy limit zadłużenia.

Spłaty zobowiązań, uwzględniające kwoty planowanych odsetek, w relacji do planowanych dochodów w latach 2012 i 2013 wyniosą odpowiednio 8,55 % i 20,29 % (7,42 %, po uwzględnienie ustawowych wyłączeń) w związku z czym nie zostanie przekroczony roczny limit obsługi długu, wynikający z ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie omawiana relacja nie jest zachowana w roku 2013. Oznacza to, że relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów przekracza maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty liczony zgodnie z art. 243. W obecnym stanie prawnym nie stanowi to naruszenia prawa, lecz wskazuje na zachowanie szczególnej ostrożności przy

zaciąganiu kolejnych zobowiązań, których spłata będzie miała miejsce również w 2014 roku i latach następnych, a tym samym obciąży ich limity spłaty i może doprowadzić do naruszenia praw w tym zakresie. Od roku 2014 ustawowa relacja jest zgodna z wymogami art. 243 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2013-2016, co jest wymagane art. 226 ust. 3 pkt ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja art. 243 obowiązująca od 2014r. będzie liczona wg wykonanych budżetów lat 2011-2013. Stopień realizacji nadwyżki operacyjnej w stosunku do planu w 2011- 2013 roku będzie miał wpływ (pozytywny lub negatywny) na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy w roku 2013 i kolejnych latach jako średnia arytmetyczna danego roku liczona z trzech kolejnych lat. Skład Orzekający podkreśla, że w roku 2013 omawiany wskaźnik nie jest zachowany. Wobec powyższego relacja art. 243 zostanie zachowana od 2014 roku pod warunkiem realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. Nie spełnienie art. 243 ustawy spowoduje niemożność uchwalenia budżetu Gminy w 2014 roku.

Skład Orzekający wskazuje, że Gmina przygotowując projekt WPF na rok 2013 i lata następne winna uwzględnić kryzys w Europie oraz spowolnienie polskiej gospodarki, które w 2013 roku może się pogłębić.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska